



**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛОПАТИНО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛЖСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 18 » октября 2019 г. № 344

«Об утверждении программы по профилактике терроризма и экстремизма на территории сельского поселения Лопатино»

В соответствии со ст. 4 Федерального закона 114-ФЗ от 25.07.2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» п.7.1 ч. 1 ст. 14 ФЗ 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (в ред.от 08.11.2007 г.) , в целях профилактики терроризма и экстремизма, а так же минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить состав комиссии по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах сельского поселения Лопатино (приложение 1).
2. Утвердить Положение об участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах сельского поселения Лопатино (приложение 2).
3. Утвердить программу профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности в границах сельского поселения Лопатино на 2020-2022 год (приложение 3).
4. Утвердить план основных мероприятий по профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма в границах поселения (приложение 4).
5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.
6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава поселения сельского поселения Лопатино



В.Л.Жуков

Приложение 1
Утверждено
постановлением главы
сельского поселения Лопатино
от «18» 10.2019 г. № 344

Состав антитеррористической комиссии по профилактике терроризма и экстремизма, в границах сельского поселения Лопатино

1. Председатель комиссии - Глава сельского поселения Лопатино – Жуков В.Л..
2. Заместитель председателя – Первый заместитель Главы сельского поселения Лопатино – Карташова В.П.
3. Члены комиссии:
 - Директор ГБОУ СОШ (ОЦ) с. Лопатино – Ускова О.Ю. (по согласованию)
 - Ведущий специалист администрации- главный бухгалтер – Исакова Т.Н.
 - Инспектор ВУС – Арисова Т.В.
 - Директор МБУК КДЦ « Самарский» – Круглова Т.Ю.
 - Директор ГБОУ СОШ п. Самарский – Арзамасцев А.А. (по согласованию)
 - Участковый уполномоченный О МВД России по Волжскому району Самарской области - (по согласованию)

ПОЛОЖЕНИЕ об участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах сельского поселения Лопатино

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение направлено на реализацию полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Лопатино по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах сельского поселения Лопатино.

1.2. В настоящем Положении используются следующие понятия:
- противодействие терроризму – это деятельность органов местного самоуправления по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
 - б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов (борьба с терроризмом);
 - в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.
- Иные понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных в Федеральном законе «О противодействии терроризму», Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности».

1.3 Жители сельского поселения Лопатино могут привлекаться к участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма в границах сельского поселения путем осуществления социально значимых для сельского поселения работ.

2. Полномочия органов местного самоуправления сельского поселения Лопатино

2.1. К полномочию Собрания представителей сельского поселения Лопатино относится принятие решений по вопросам участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах сельского поселения Лопатино.

2.2. Полномочия Главы сельского поселения Лопатино

- принятие решения о создании антитеррористической комиссии сельского поселения Лопатино по профилактике терроризма и экстремизма и (или) принятие решения об участии в деятельности антитеррористической комиссии муниципального района Волжский в границах муниципального района (далее по тексту – комиссия);

- принятие решения о выделении финансовых средств на профилактику терроризма и экстремизма, ликвидацию последствий проявлений данных актов и реабилитации лиц, пострадавших от них.

2.3. Полномочия Администрации сельского поселения Лопатино:

- осуществление профилактической работы во взаимодействии с органами местного самоуправления сельского поселения Лопатино, общеобразовательными учреждениями, органами государственной власти, учреждениями культуры, общественными объединениями, жителями сельского поселения Лопатино;

- подготовка предложений и разработка мер по профилактике терроризма и экстремизма, устранению причин и условий, способствующих их проявлениям, обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, включающих:

а) места массового скопления населения (культурно-спортивные учреждения, магазины, пассажирский автотранспорт, жилищно-коммунальный комплекс);

б) образовательные и медицинские учреждения;

в) организации, предприятия и учреждения всех форм собственности, находящиеся на территории сельского поселения Лопатино;

- обеспечение населения наглядной агитационной информацией (включая средства массовой информации) предупредительного характера об угрозах террористической и экстремистской направленности;

- принятие правовых актов, касающихся организации, совершенствования и оценки эффективности деятельности организаций, предприятий и учреждений сельского поселения Лопатино по профилактике терроризма и экстремизма;

- привлечение для консультационной работы должностных лиц и специалистов;

- внесение проектов решений в Собрание представителей сельского поселения Лопатино по данному вопросу местного значения;

- осуществление профилактических, в том числе воспитательных, пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

- осуществление сбора необходимой информации о выявлении причин и условий, способствующих проявлению экстремизма и (или) подготовке и совершению террористических актов, анализ, прогнозирование развития ситуации, планирование при необходимости мероприятий антитеррористической и анти-экстремистской направленности;

- проведение воспитательных мероприятий, пропаганды социального мира, национальной и религиозной терпимости, обеспечение равенства прав жителей муниципального образования;

- взаимодействие с прокуратурой и иными правоохранительными органами;
- взаимодействие с жилищно-коммунальными службами в сфере ликвидации последствий экстремистской (террористической) деятельности.

3. Финансовое обеспечение мероприятий по участию в профилактике терроризма и экстремизма.

Финансовое обеспечение участия в профилактике терроризма и экстремизма осуществляется за счет средств, предусмотренных на указанные цели в бюджете сельского поселения Лопатино.

Финансовое обеспечение минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма в границах сельского поселения Лопатино осуществляется за счет средств, предусмотренных в резервном фонде администрации сельского поселения Лопатино на соответствующий финансовый год.

Приложение 3
Утверждено
постановлением главы
сельского поселения Лопатино
от «18» 10. 2019. № 344

Целевая программа терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения Лопатино на 2020 – 2022 гг.

Паспорт целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения Лопатино на 2020 - 2022 гг.

Наименование Программы Целевая программа по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения Лопатино на 2020-2022 гг. (далее – Программа)

Основание разработки Программы Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральный закон от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Заказчик Программы Администрация сельского поселения Лопатино

Исполнители Программы Администрация сельского поселения Лопатино, учреждения и предприятия различных форм собственности, общественные организации и объединения (по согласованию).

Цели и задачи программы:

1. Противодействие терроризму и экстремизму, защита жизни граждан, проживающих на территории сельского поселения Лопатино от террористических и экстремистских актов.
2. Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей сельского поселения Лопатино.
3. Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия.
4. Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.
5. Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.
6. Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.
7. Информирование населения сельского поселения Лопатино по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Сроки и этапы реализации Программы 2020-2022 гг.

Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы будет уточнен при формировании проекта бюджета на 2020 финансовый год.

Ожидаемые результаты от реализации Программы:

1. Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов.
2. Противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.
3. Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.
4. Повышение уровня компетенции сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.
5. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

Источники финансирования – всего по Программе:

2020 год - 50,0 тыс. руб.,

2021 год – 50,0 тыс. руб.

2022 год – 50,0 тыс. руб.

Финансирование Программы осуществляется из бюджета сельского поселения Лопатино.

В ходе реализации Программы перечень программы мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Управление Программой и контроль за ее реализацией.
Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация сельского поселения Лопатино.

Разработчик – администрация сельского поселения Лопатино.
1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами.

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения Лопатино является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по консолидации общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан. Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее рельефно все это проявилось на Северном Кавказе и Украине в виде вспышек ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает деструктивные процессы в обществе. Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано как социально-экономическими, так и этнорелигиозными факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в поселении. Для

реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма и экстремизма, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других объектов в сфере профилактики правонарушений. Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнений.

2. Цель и задачи Программы.

Главная цель Программы – организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации сельского поселения Лопатино, правоохранительным органами, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

3. Основными задачами реализации Программы являются:

- утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей сельского поселения Лопатино;
- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижение необходимого уровня правовой культуры как основы толерантного сознания и поведения;
- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремление к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;
- информирование населения сельского поселения Лопатино по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

3. Основные понятия, используемые в Программе

- 1) экстремистская деятельность (экстремизм):
- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
 - публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
 - возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
 - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
 - нарушение права, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
 - воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
 - совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
 - пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смещения;
 - публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
 - публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
 - организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
 - финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказание информационных услуг;
- 2) экстремистская организация
- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, (Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности») судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;
- 3) экстремистские материалы
- предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6) Профилактика экстремистской деятельности.

В целях проявления экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7) Толерантность (лат. *tolerantia* – терпение)

- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, верованиям, мнениям, идеям. Толерантность является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8) Ксенофобия (греч. *Xenos* – чужой + *phobos* – страх)

- особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.

4. Основные мероприятия Программы

- последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания;

- утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации;

- последовательное и повсеместное пресечение нетерпимости и насилия.

В сфере культуры и воспитания молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;
- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личного унижения представителей других национальностей и расового облика;
- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;
- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;
- разрешение для детей и молодежи экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;
- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России;
- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;
- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;
- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма;
- привлекать цыганских детей и молодежи к участию в спортивных секциях, факультативных занятиях, кружках, клубах;
- проведение информационной работы, направленной на преодоление негативных стереотипов по отношению к цыганскому населению, публикация материалов о жизни российских цыган;
- стимулирование применения переговоров сторон в качестве основного способа урегулирования споров в целях повышения эффективности межкультурного взаимодействия в различных сферах жизни цыганского населения.

Перечень мероприятий по реализации целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения Лопатино на 2017-2019 гг. представлены в приложении.

5. Управление Программой

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории сельского поселения Лопатино координацию деятельности исполнителей, осуществляет администрация сельского поселения Лопатино.

Приложение 4
Утверждено
постановлением главы
сельского поселения Лопатино
от «18» 10.2019 № 344

ПЛАН
основных мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма,
а также в минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма
в границах сельского поселения Лопатино на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственные лица	Срок исполнения
1	Периодический контроль оповещения, уточненные схемы оповещения аппарата администрации в рабочее и нерабочее время	Глава сельского поселения	Ежемесячно
2	Проведение инструктажей с работниками администрации, школ, членами уличных комитетов по вопросу постоянной бдительности и порядку действий при обнаружении подозрительных предметов	Глава сельского поселения	
3	Предупреждение органов внутренних дел о планируемых массовых мероприятиях в общественных местах не позднее чем за 48 часов	Ведущий специалист	По мере необходимости
4	Проведение профилактической работы среди учащихся школ	Директора школ (по согласованию) Участковый полиции (по согласованию)	В течение года
5	Проведение разъяснительной работы с учащимися, родителями, с жителями поселения на тему : «Действие населения при угрозе терроризма»	Глава сельского поселения, участковый полиции (по согласованию) Директора школ (по согласованию)	В течение года